

## FIȘA MĂSURII

### Investiții pentru ocuparea grupurilor marginalizate - M7/6A

#### Tipul măsurii:

- INVESTIȚII / SERVICII

#### 1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL:

În urma evaluării realizate pe teren s-a evidențiat că formele antreprenoriale aflate în teritoriu nu sunt capabile să asigure locuri de muncă pentru oameni fără o pregătirea profesională corespunzătoare. Conform analizei SWOT, lipsa locurilor de muncă sau pregătirea profesională slabă împiedică angajarea persoanelor marginalizate și păstrarea locului de muncă, la care se adaugă lipsa disciplinei de muncă, mai precis incapacitatea de a efectua o activitate după un orar zilnic și program lunar prestabilit, îngreunează și mai mult situația. Pentru acest segment de populație de obicei singurul venit îl reprezintă ajutorul social acordat. Conform Legii 416 din 18 iulie 2001 privind venitul minim garantat, cu completările și modificările ulterioare, pentru sumele acordate ca ajutor social, una dintre persoanele majore apte de muncă din familia beneficiară are obligația de a presta lunar, la solicitarea primarului, acțiuni sau lucrări de interes local. În schimb, asigurarea muncii reprezintă o problemă pentru primarii comunelor, pentru că, pe de o parte activitățile pe care pot oferi sunt sezoniere (de exemplu curățarea șanțurilor, colectarea frunzelor în zonele publice, măturarea a zăpezii pe alee, etc.), și pe de altă parte, comunele se străduiesc să efectueze aceste activități de îngrijire la un nivel calitativ mai ridicat, și au achiziționat echipamente performante. În acest context un atelier, care asigură ocuparea forței de muncă fără pregătire profesională și care asigură realizarea unui produs finit cuantificabil, este benefică: munca în sine nu trebuie definită ca o activitate încadrată în timp, ci una care realizează un produs bine definit. Adoptarea Legii nr. 219/2015 privind economia socială poate prezenta o soluție reală, posibilitatea de a implementa activități economice fără urmărirea profitului și explicit asigurarea unor înlesniri în funcționare deschide noi oportunități în mai multe direcții: pot apărea întreprinderi sociale noi, constituite pe baza Legii 219 (mai ales în comune mai mari, unde deja funcționează organizații neguvernamentale sociale), sau oferă posibilitate pentru comune sau altor forme asociative (ADI-uri, composesorate) să realizeze infrastructura necesară pentru derularea activităților economice sociale și să sprijine înființarea economiilor sociale pentru formele juridice menționate în Legea economiei sociale. Acesta este necesar mai ales în zonele unde, deși problema ocupării grupurilor marginalizate este iminentă, nu vine nici un răspuns din partea sectorului economic sau civil.

Având în vedere importanța problemei, nu este suficient ca această măsură să se adreseze numai formelor antreprenoriale clasice, pentru că activitatea în sine nu prezintă interes în sensul obișnuit al cuvântului pentru ei, și în mare parte nu pot oferi locuri de muncă nici pentru forțe calificate de muncă. Caracterul social al problemei necesită largirea grupului beneficiarilor și pentru alte forme juridice, care, de obicei nu sunt preocupate cu activități specifice întreprinzătorilor. Pentru asigurarea sustenabilității proiectelor depuse în cadrul acestei măsuri, beneficiarii pot solicita finanțare prin Axa 5 POCU, prin depunerea unui proiect distinct cu respectarea condițiilor specifice POCU.

**Obiectiv de dezvoltare rurală:** obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă pentru grupurile marginalizate, definit în Regulamentul UE nr. 1305/2013, art.4.

**Obiectivele specifice ai măsurii:**

- asigurarea ocupării grupurilor marginalizate, în special a etniei rome;
- crearea infrastructurii necesare activităților economice sociale;
- sprijinirea dezvoltării economiei sociale în mediul rural.

**Măsura contribuie la prioritatea P6** Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale din art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013.

**Măsura corespunde obiectivelor art. 19** Dezvoltarea exploatațiilor și a întreprinderilor din Reg. (UE) nr. 1305/2013.

**Măsura contribuie la Domeniul de intervenție6A** facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă prevăzut la art. 5, Reg. 1305/2013.

**Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. 1305/2013** legate de:

**Inovare** prin sprijinirea economiei sociale definite prin Legea nr. 219/2015 și astfel asigurarea unui loc de muncă pentru grupurile marginalizate din mediul rural, cu accent deosebit pe etnia romă. Prin asigurarea vizibilității proiectele vor contribui la realizarea caracterului inovativ de diseminare.

Totodată prin stimularea soluțiilor care utilizează energie regenerabilă, măsura poate contribui și la obiectivul transversal **mediu-climă**.

**Complementaritatea cu alte programe/strategii/măsuri:**

Măsura prezintă complementaritate cu măsurile M5/6A Înființarea întreprinderilor neagricole și M6/6A Dezvoltarea întreprinderilor neagricole pentru că asigură crearea noilor locuri de muncă, și cu măsura M8/6B Dezvoltarea armonioasă a spațiului rural pentru că sprijină investiții conform specificului local.

**Sinerгия cu alte măsuri din SDL**

Măsura se poate aplica sinergic cu măsurile:

- M5/6A Înființarea întreprinderilor neagricole;
- M6/6A Dezvoltarea întreprinderilor neagricole;
- M8/6B Dezvoltarea armonioasă a spațiului rural;
- M9/6B Sprijinirea înființării centrelor comunitare multifuncționale;
- M10/6B Ocrotirea moștenirii rurale;
- M11/6B Îmbunătățirea infrastructurii și dezvoltarea societății civile.

**2. Valoarea adăugată a măsurii**

- La proiectarea investițiilor cu construcții se impune luarea în considerare a caracteristicilor arhitecturale, de structură urbanistică și de peisaj. Pentru îndeplinirea acestui criteriu de eligibilitate, beneficiarii proiectelor vor solicita consultanță gratuită oferită de Comitetul de Consultanță Arhitecturală desemnat și contractat de GAL LEADER

„Csík”. Astfel construcțiile noi și renovate vor avea un aspect care se încadrează în imaginea satului și al peisajului în care se realizează;

- Se pune un mare accent la eficientizarea energetică a investițiilor prin utilizarea energiei regenerabile, acesta fiind un criteriu de selecție;
- Se va reduce sarcina exercitată asupra bugetului local prin substituirea costurilor cu ajutorul social;
- Prin oferirea posibilității de a lucra crește stima de sine a grupurilor vulnerabile, asigură un exemplu pozitiv în familie și în comunitate;
- Reducere exclusiunea socială și gradul de sărăcie a localităților.

### **3. Trimiteri la alte acte legislative**

#### **Legislație UE**

Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 cu modificările și completările ulterioare;

Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 cu modificările și completările ulterioare;

Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 cu modificările și completările ulterioare.

#### **Legislația Națională**

Legea nr. 219/2015 privind economia socială;

Hotărârea Guvernului nr. 18/2015 pentru aprobarea Strategiei Guvernului României de incluziune a cetățenilor români aparținând minorității rome pentru perioada 2015-2020, cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârea Guvernului nr. 383/2015 pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015-2020.

### **4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)**

#### **Beneficiari direcți:**

Având în vedere faptul, că pentru această măsură se stabilesc două tipuri de activități, respectiv înființarea și dezvoltarea unei forme juridice care funcționează sau vor funcționa pe baza principiilor economiei sociale, respectiv asigurarea infrastructurii pentru persoane juridice terțe în vederea derulării activităților în cadrul economiei sociale, lista beneficiarilor este compusă din două categorii:

- Persoane juridice care vor înființa/transforma o întreprindere socială, respectiv formele juridice stabilite de Legea 219/2015, care pot derula activitățile economiei sociale;
- Beneficiari care asigură realizarea infrastructurii necesare pentru derularea activităților economiei sociale:
  - a) autoritățile publice locale;
  - b) asociații de dezvoltare intercomunitară;
  - c) composesorate.

Dacă niciun alt solicitant nu-și manifestă interesul, poate aplica GAL-ul și în acest caz se aplică măsuri de evitare a conflictului de interese.

#### **Beneficiari indirecți:**

- populația locală;
- grupuri marginalizate;
- APL.

## **5. Tip de sprijin:**

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv;
- Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale Reg. (UE) nr. 1305/2013 pentru investiții.

## **6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile**

### **Tipuri de acțiuni eligibile:**

- Construcția, amenajarea și/sau dotarea spațiilor de lucru pentru economie socială;
- Funcționarea întreprinderii, inclusiv salariul coordonatorului sau facilitatorului;
- Sprijinirea activităților de producție prin efectuarea studiilor de piață, de îmbunătățire a procesului de muncă, a planului de marketing;
- Formarea profesională a forței de muncă;
- construcția sau renovarea de bunuri imobile și achiziționarea de mașini și echipamente noi
- onorariile pentru arhitecți, ingineri și consultanți, inclusiv studiile de fezabilitate, în limita a 10% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele care prevăd și construcții - montaj, și în limita a 5% pentru proiectele care prevăd simpla achiziție.

## **7. Condiții de eligibilitate**

- Solicitantul trebuie să fie o autoritate publică locală din teritoriul GAL, sau o altă entitate cu sediul/punctul de lucru pe teritoriul GAL;
- Solicitantul se angajează să asigure întreținerea/mentenanța investiției pe o perioadă de minim 5 ani, de la ultima plată;
- Investiția să se încadreze în tipul de sprijin prevăzut prin măsură;
- Investiția să se realizeze în teritoriul LEADER „Csík”;
- Consultarea prealabilă de către beneficiari de proiecte încă de la începerea elaborării proiectelor a Comitetul arhitecților desemnați și contractați de GAL cu scopul luării în considerare a caracteristicilor arhitecturale, de structură urbanistică și de peisaj.

Se vor respecta condițiile generale de eligibilitate aplicabile tuturor măsurilor (conform Regulamentelor Europene, prevederilor din HG 226/2015 și PNDR).

## **8. Criterii de selecție**

- Proiecte realizate în parteneriat;
- Proiecte cu impact micro-regional;
- Finalitatea proiectului: solicitantul implementează o formă de economie socială și participă direct la funcționarea ei;
- Numărul angajaților;
- Utilizarea resurselor locale în activități (lut, lemne, produse locale, etc.);
- Utilizarea energiei regenerabile;
- Solicitantul își asumă asigurarea vizibilității investiției;
- Eliminarea caracterului sezonier al activităților desfășurate.

Criteriile de selecție vor fi detaliate suplimentar și vor respecta prevederile art. 49 al Reg. (UE) nr. 1305/2013 în ceea ce privește tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea măsurilor în conformitate cu prioritățile Uniunii în materie de dezvoltare rurală.

### 9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Valoarea unui proiect înaintat de o autoritate publică locală va fi de maximum 100.000 de euro, iar pentru solicitanți privați de 70.000 euro (valoarea sprijinului nerambursabil).

Ponderea maximă a intensității sprijinului va fi stabilită astfel:

- pentru operațiunile generatoare de venit: 90%;
- pentru operațiunile generatoare de venit cu utilitate publică: 100%;
- pentru operațiunile negeneratoare de venit: 100%.

### 10. Indicatori de monitorizare

Domenii de intervenție	Indicator de monitorizare	Valoare țintă (2023)
6A	Număr de locuri de muncă nou create	2
specific	Cheltuieli publice totale (Euro)	240.400
specific	Număr de beneficiari sprijiniți	3